联 合 国 S/2018/649



安全理事会

Distr.: General
29 June 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告

一. 导言

1. 本报告所述期间为 2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，概述了西非和萨赫勒的事态发展和趋势。报告还概述了联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的活动以及在执行联合国萨赫勒地区综合战略方面取得的进展。此外，报告还根据安全理事会第 2349(2017)号决议介绍了乍得湖流域局势的最新情况。

二. 西非和萨赫勒的事态发展和趋势

2. 在本报告所述期间，西非和萨赫勒和平与安全局势中的突出问题依然是马里、尼日利亚和尼日尔的安全局势以及布基纳法索的局势变得越来越不安全。在整个萨赫勒地区，游牧民族和定居农业社区之间的暴力冲突在频率、强度、复杂性和地理范围上都有所增加。此外，由于国家机构薄弱和公共服务提供不足，跨境武装团体和跨国有组织犯罪所构成的威胁越来越大。

3. 与此同时，利比里亚和塞拉利昂实现了和平民主过渡，冈比亚举行了地方选举，这些都是重大里程碑。然而，几内亚选举后的暴力事件、尼日尔的对话中断、解决多哥宪政危机的对话进程缓慢以及一些国家因即将举行选举导致紧张局势加剧，都提醒人们该地区的民主成果非常脆弱。此外，尽管宏观经济增长总体上有所改善，但这尚未转化为实施有意义的民主改革。

A. 政治和治理趋势

4. 在布基纳法索，2018 年 2 月 27 日开始审判被控参与 2015 年未遂政变的 84 人。诉讼程序进展缓慢，而且一再休庭，部分原因是被告对程序问题提出了质疑。在本报告所述期间，公共服务各部门罢工工人增多加剧了社会紧张局势。

5. 在科特迪瓦，议会上院 99 名参议员中有 66 名参议员的选举于 3 月 24 日举行，反对党抵制选举进程，没有参加。科特迪瓦总统阿拉萨内・德拉马内・瓦塔拉应根据其宪法特权任命余下的 33 名参议员。参议院于 4 月 5 日举行了首次会





议，会上前负责政治对话和与机构关系的国务部长让诺 •阿胡苏-夸迪奥当选为参议院议长。4 月 12 日，执政联盟的 6 名成员签署了一项协议，组成一个统一的政党，名为“乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟”。该组织还未得到执政联盟所有成员的认可。

6. 冈比亚分别于 4 月 12 日和 5 月 12 日举行了和平的地方和市政选举。执政联盟中的所有政党都以个人身份参加了竞选。由外交部长乌萨伊努 • 达博领导的联合民主党获得多数席位，前总统叶海亚 • 贾梅的“爱国方向调整和建设联盟”获得的席位不到 15%。与此同时，政府的若干改革进程继续取得进展，包括在安全部门改革和过渡司法领域。

7. 2 月 4 日，几内亚在相对稳定的环境中举行了地方选举。然而，选举结果却遭到各反对党的强烈反对，他们上街抗议，造成至少 12 人死亡。5 月 16 日，反对派领袖塞卢 • 达莱因 • 迪亚洛宣布暂停示威。但他表示，反对派将继续抵制依据 2016 年 10 月 12 日政治协议设立的后续委员会，理由是在解决与地方选举有关的分歧方面进展缓慢。继前总理马马迪 • 尤拉于 5 月 21 日辞职后，几内亚总统阿尔法 • 孔戴任命易卜拉希马 • 卡索里 • 福法纳为新总理。

8. 在利比里亚，乔治 • 马内 • 维阿总统于 1 月 22 日宣誓就职。他的就职标志着利比里亚历史上民选总统第一次将权力交给了继任民选总统。在本报告所述期间，邦州和孟色罗拉多州参议员补选筹备工作继续进行，以填补维阿先生和朱厄尔 • 霍华德 • 泰勒副总统空出的席位。与此同时，4 月 25 日，政府同意降低部长和政府官员的工资。

9. 2 月 26 日，毛里塔尼亚总统穆罕默德 • 乌尔德 • 阿卜杜勒 • 阿齐兹宣布，他将不会参与将于 2019 年举行的总统选举，不再寻求第二次连任。随后，主要反对派宣布有意参加定于 2018 年下半年举行的区域和立法选举，这与他们先前抵制投票的决定背道而驰。5 月 13 日，反对派团体和民间社会成员在努瓦克肖特举行示威，要求解散全国独立选举委员会。前参议员、反对派成员穆罕默德 • 乌尔德 • 加达因腐败指控于 2017 年 8 月被捕，他仍被关在狱中，还未被审判。

10. 尼日尔的局势依然紧张，原因是政府与反对派之间的政治对话中断以及民众对社会经济条件困难不满。3 月 25 日，抗议者在尼亚美举行示威，抗议 2018 年财政法、生活条件以及外国军队在尼日尔领土上驻军。抗议活动导致与安全部队发生冲突，26 名民间社会领袖遭逮捕。

11. 在尼日利亚，政治事态发展集中在筹备将于 2019 年 2 月举行的总统和议会选举上。4 月 9 日，穆哈马杜 • 布哈里总统宣布打算连任。前副总统阿提库 • 阿布巴卡尔也宣布参选总统。继该国中部和北部暴力事件增多之后，众议院于 4 月份要求解除国家公安局长和安全顾问的职务，但这些人员还未被解职。此外，国民议会决定传唤布哈里先生通报该国日益不安全的情况，这引发了立法是否有权传唤行政部门的辩论。与此同时，一项旨在降低候选人竞选职位年龄限制的“无参选年龄限制”法案以及规范普选的“选举法修正案”仍有待签署成为法律。

12. 在塞内加尔，尽管政府和反对派之间的不信任感日益加深，但定于 2019 年 2 月 24 日总统选举的筹备工作仍在进行中。2018 年 4 月 19 日，塞内加尔议会通过了一项修订选举法的法案，要求所有总统候选人在全国 14 个大区中至少 7 个大区集齐 0.8%登记选民的支持签名。反对派抵制就这项法案进行投票，理由是这项法案是为了排除潜在的总统竞争者。他们还呼吁建立一个中立且独立的选举机构来管理选举。3 月 30 日，达喀尔市长兼 2019 年大选潜在总统候选人哈利法 •萨尔因挪用公款被定罪，被判处 5 年监禁。

13. 3 月 7 日，塞拉利昂在没有联合国观察团的情况下举行了首次总统、议会和地方选举。在选举进程中，因一些总统候选人的资格以及禁止推迟第二轮总统选举(最终于 3 月 31 日举行)而出现了紧张局势和多重法律挑战。包括非洲联盟、欧洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)在内的选举观察团报告称，投票过程组织专业、可信、大体平稳。前反对党塞拉利昂人民党候选人朱利叶斯 •马达 •比奥当选总统，并于 4 月 4 日宣誓就职，标志着在全国人民大会党执政十年后和平移交权力。全国人民大会党以 68 席获得议会多数票，塞拉利昂人民党获得 49 席。其余 29 个席位由较小的政党代表和独立人士填补。议会于 4 月 25 日举行了首次会议，并选举塞拉利昂人民党的阿巴斯 • 班杜为议长。全国人民大会党议员未参与投票，他们走出全体会议，抗议禁止该党 15 名议员投票。西非经共体和联合国协调干预后，两大政党恢复对话，所有议员于 5 月 4 日宣誓就职。总统于 5 月 12 日就职。

14. 在加纳总统纳纳 •阿多 •丹夸 •阿库福-阿多的调解下，多哥人之间于 2 月 19 日在几内亚总统阿尔法 • 孔戴的支持下开始政治对话。然而，在 3 月 25 日第三届会议陷入僵局之后，对话中止。在 4 月 14 日于洛美举行的西非经共体国家元首和政府首脑特别首脑会议上，阿库福-阿多先生和孔戴先生被正式指定为西非经共体对话调解人。在本报告所述期间，国家当局与反对派在街头示威问题上的分歧也加剧了日益紧张局势。

B. 安全趋势

15. 西非的安全局势主要是萨赫勒和乍得湖流域地区的不安全。布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚的国家和国际安全部队、地方当局和平民遭到了不对称的恐怖袭击。暴力极端主义武装团体继续骚扰平民，有针对性地绑架或杀害可疑举报人或国家地方代表，焚烧学校并威胁教职员工。农民和牧民之间的冲突也有所增加，特别是在加纳、马里、尼日尔和尼日利亚。

16. 在尼日利亚，中部各邦以及南部的埃多、埃邦伊和科吉等邦的农牧民多次发生冲突，造成大量人员伤亡、人口流离失所和财产损失。尼日利亚伊斯兰运动领袖谢赫易卜拉欣 • 扎克扎齐仍被拘留，继续引发抗议。虽然尼日尔三角洲和东南部地区的暴力事件有所减少，但武装团体威胁再次发动袭击。

17. 布基那法索与马里接壤边界继续面临来自伊斯兰好战团体的攻击，这些团体包括“支持伊斯兰和穆斯林”团体，而来自大撒哈拉伊斯兰国的好战分子则继续从尼日尔越境进入该国。3 月 2 日，“支持伊斯兰和穆斯林”团体在瓦加杜古声称

对军事参谋大楼和法国大使馆同时发动攻击，造成至少 8 人死亡，另有约 80 人受伤。伊斯兰辅士组织还对北部苏姆省的安全部队和平民进行了多次袭击。以前未受影响地区遭袭击的报告越来越多，令人担心袭击会蔓延到该国其他地区。

18. 在尼日尔，非国家武装团体在蒂拉伯利西部地区的兵力继续壮大，该地区附属于大撒哈拉伊斯兰国的好战分子对安全部门和其他目标进行攻击。人道主义工作者继续遇袭，4 月一名国际援助人员在马里边境遭绑架，尼日尔西部和南部地区不断有车辆失窃报告就是证明。博科圣地组织“伊斯兰国西非省”派系在迪法地区发动袭击的报告较少，但暴力犯罪活动却在增加。

19. 由于近几个月来袭击的复杂性和致命性急剧提高，以及布基纳法索和尼日尔越来越多地使用简易爆炸装置，西非和萨赫勒的伊斯兰团体正在加强区域联系，这一点越来越令人关切。4 月 7 日，达喀尔大审法庭刑事分庭审判了 30 名塞内加尔人，他们被控策划恐怖袭击和在塞内加尔南部建立当地的恐怖主义机构，这些机构将有能力在整个区域发动袭击。根据他们的证词，该团体的一些成员接受了在尼日利亚的“博科圣地”的培训。

20. 在本报告所述期间，几内亚湾的海盗和武装抢劫事件有所增加。4 月初，国际海洋局报告称，2018 年第一季度几内亚湾发生了 29 起事件(占全世界记录的所有袭击事件的 40%)，而 2017 年第一季度同一地区发生的事件数为 7 起。在记录的 29 起事件中，有 22 起发生在尼日利亚沿海。犯罪团体越来越多地采用劫持人质的手段，2018 年第一季度全球 114 起绑架案中有 113 起发生在几内亚湾。毒品走私和贩运小武器和轻武器继续在该次区域构成严重挑战，其中部分是恐怖团体所为。各国的记录显示，有组织犯罪团体贩运的甲基苯丙胺被大量缴获。偷牛活动使尼日利亚西北部各州变得更加不安全，而武装抢劫是尼日尔阿加德兹和马拉迪地区令人关切的问题。

博科圣地

21. 在本报告所述期间，“博科圣地”组织在尼日尔发动的袭击总体减少，但在尼日利亚的袭击范围和次数则有所增加。该团体加强了对平民软目标的攻击，包括对境内流离失所者和人道主义工作者的攻击。女性自杀炸弹手实施了大量袭击。据联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)称，尼日利亚几乎每 5 名自杀炸弹手中就有一名是儿童，女童占所有儿童自杀炸弹手的 75%。

22. 据报道，尼日利亚武装部队在多国联合特遣部队的支持下，将“博科圣地”赶出了尼日利亚东北部的若干地区。然而，该团体继续发动致命袭击，仍然构成重大威胁。自 2018 年初以来，据信“博科圣地”应对仅在尼日利亚就造成至少 260 人伤亡的 90 多起袭击事件负责。

23. 2 月 19 日，“博科圣地”“伊斯兰国西非省”派系的武装分子在尼日利亚约贝州的达普契镇扣押了 112 名女生和 1 名男生。随后发生了一系列袭击事件，包括 3 月 1 日在博尔诺州兰恩发生的袭击，博科圣地武装分子在袭击中杀害了 8 名安全人员和 3 名联合国订约援助人员。这导致收容约 55 000 名境内流离失所者的地区的救济工作暂时中止，博尔诺州所有寄宿学校无限期关闭。3 月 21 日，尼日

利亚政府宣布，其已与“博科圣地”该派系达成临时停火，使得 105 名在达帕奇遭绑架的女童获释。在本报告所述期间，还在继续与该团体进行谈判，尼日利亚总统对同意放下武器的所有叛乱分子给予大赦。

24. 与此同时，尼日尔和尼日利亚通过多国联合特遣部队加强活动，降低“博科圣地”的行动能力和地理覆盖区域。4 月和 5 月期间，多国联合特遣部队在打击“博科圣地”方面取得重大进展，官方报告宣布，在尼日利亚博尔诺州杀死 59 名武装分子，逮捕 5 名领导人，1 000 名人质(主要是妇女和儿童)获救。在这些行动中，22 名多国联合特遣部队士兵丧生，75 人受伤。4 月 27 日，多国联合特遣部队指挥官宣布，伤亡率高的主要原因是间接火力和车载简易爆炸装置。

C. 社会经济趋势

25. 西非总体宏观经济前景依然乐观。根据非洲开发银行 3 月 12 日发表的报告，西非经济已从大宗商品价格暴跌中复苏。非洲开发银行指出，由于石油和农业生产增加以及一些自然资源价格上涨，该次区域的总体经济增长应在 2018 年达到 3.6%，2019 年达到 3.8%。贝宁、布基纳法索、塞拉利昂和多哥预计将以 5%或以上的速度增长。因此，整个区域债务与国内生产总值的比率可望改善。非洲开发银行的报告还指出，该地区“收入不平等现象依然严重”。为使金融区域合作带来最大收益，除尼日利亚外，西非各国于 3 月 21 日在基加利举行的一个签署仪式上成为《非洲大陆自由贸易区协定》的签署国。

26. 在萨赫勒次区域，失业、不平等和缺乏机会继续威胁稳定。非洲经济委员会在其关于萨赫勒社会经济前景的研究中指出，需要解决危机的根源，以确保执行《2030 年可持续发展议程》，并释放投资机会。联合国萨赫勒支助计划力求协助该区域各国通过经济投资促进增长，发展人力资本和复原力，改善基本服务的提供，巩固和平建设和治理工作。

D. 人道主义趋势

27. 西非和萨赫勒部分地区的人道主义局势依然严峻，主要原因是粮食无保障、被迫流离失所以及长期易受外部冲击。全世界需要救济援助的人中约 20%居住在西非和萨赫勒。由于持续的气候变化和持续的不安全，近期前景仍然具有挑战性。

28. 在受极端气候条件影响的乍得湖流域地区，目前 400 万人被归入了粮食无保障人群，低于 2017 年同期的 700 万人。由于持续的冲突和安全问题等原因，预计该地区约 470 万人在即将到来的淡季将面临严重的粮食无保障问题。乍得湖不断萎缩，降低了民众应对人道主义冲击的复原力和适应能力，加剧了对稀缺资源的争夺。此外，土地、牧场和水资源短缺导致布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔的牧民社区被迫迁移，使受影响地区 2018 年有 250 万人可能会难以维持生计。整个萨赫勒地区约有 690 万人面临粮食危机，仅尼日利亚东北部就有 370 万人面临粮食危机。如果没有援助，这个数字在 6 月至 8 月间可能会上升到 1 020 万，而布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔营养不良的儿童人数可能会从 110 万增加到 160 万。

29. 据秘书处人道主义事务协调厅称，在本报告所述期间，乍得湖流域地区的流离失所者人数为 230 万人，其中粮食不安全和营养不良情况仍然很严重的尼日利亚东北部有 170 万境内流离失所者。尽管一些地区的境内流离失所者有所减少，但不安全和不稳定继续导致该次区域许多地区出现流离失所情况。马里的冲突越来越多地影响到布基纳法索和尼日尔的边境地区，使数以千计的家庭流离失所。马里梅纳卡地区的部族间冲突导致从 2 月份以来 3 000 人从马里逃到了布基纳法索，使 2012 年以来该国已有 24 000 名马里难民的基础上马里难民人数继续增加。截至 2018 年 4 月 30 日，在邻国的马里难民总数估计为 137 700 人。在尼日尔，自 2017 年 12 月以来，西蒂拉伯利地区已有超过 11 500 人因暴力而流离失所。

30. 虽然人道主义援助使马里数十万人得以维持生计，但援助人员遭到一连串袭击和抢劫，一些机构被迫暂停运作。2018 年 1 月至 4 月，马里北部和中部记录了大约 76 起此类安全事件，2017 年同期为 42 起。在尼日利亚，3 月 3 日博尔诺州兰恩发生袭击事件，造成 3 名援助人员死亡，3 人被绑架。

31. 尼日利亚东北部 2 月在博尔诺州、3 月在约贝州爆发了两起霍乱疫情，但与前一时期相比，病例数有所下降。尼日利亚也受到拉沙热爆发的影响，21 个州有近 2 000 例疑似病例。

32. 人道主义组织已要求为 2018 年提供 16 亿美元，以缓解饥饿、提供水、保健和教育，并帮助乍得湖流域地区的社区重拾生计。人道主义组织也为布基纳法索、马里、毛里塔尼亚和塞内加尔发出了人道主义呼吁。然而，整个区域的人道主义应急资金仍然严重不足。

E. 人权趋势

33. 在本报告所述期间，一些重要政治行为体参与了司法程序，一些国家举行了一系列示威活动，在促进过渡时期司法方面取得了逐步进展。一些国家的司法程序被视为针对政治对手，引发了对司法系统可能政治化的担忧。贝宁、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和多哥等国的反对派、民间社会、工会和其他团体提出了侵犯集会和言论自由的指控。

34. 在冈比亚，巴巴•加勒赫•贾洛于 3 月 5 日被任命为真相、和解与赔偿委员会执行主任。在毛里塔尼亚，3 月和 4 月，努瓦迪布特别法庭以奴役行为判处 3 人 10 年至 20 年不等的监禁。努瓦克肖特特别法庭以奴役行为判处三人一年监禁。有 1 起案件已提起上诉，目前仍在审理中。在几内亚，司法部长于 4 月成立了一个由国家和国际利益攸关方组成的指导委员会，推动组织对 2009 年 9 月 28 日科纳克里体育场大屠杀被控肇事者的审判。

35. 在追究恐怖主义相关罪行责任方面，尼日利亚一家法院判处 200 多人最高 30 年监禁，包括 2014 年在奇博克绑架多名女童的人员，并因证据不足释放了 475 人。4 月 10 日至 13 日，非洲联盟、乍得湖流域委员会和联合国在恩贾梅纳举办了一次讲习班，制定了乍得湖流域国家”博科圣地”相关人员筛查、起诉、转业援助和重返社会区域战略。该讲习班是 2017 年 11 月 2 日至 4 日在恩贾梅纳举行的区域稳定会议的后续活动，在 2017 年的会议上，所有利益攸关方同意起草《乍得湖区域地区稳定战略》。

F. 性别问题趋势

36. 担任政府高级职位的妇女人数仍然很少。在利比里亚新内阁中，19 名部长中只有 2 名女部长。同样，在几内亚比绍 4 月 25 日组成的政府 26 名成员中只有 4 名女性。塞拉利昂 3 月 7 日举行立法选举后，新议会中的女议员人数仍为 12.8%，是撒哈拉以南非洲和全世界平均数的一半。在几内亚 2 月 4 日的地方选举中，20%的候选人是女性。

37. 与此同时，该次区域各国继续努力促进妇女参与建设和平进程。3 月 22 日，多哥批准了关于安全理事会第 1325(2000)号决议及其后 2018-2022 年期间各项决议的订正国家行动计划。此外，2 月 26 日和 27 日，加纳举办了一次协商讲习班，审查关于安理会第 1325(2000)号决议的国家行动计划。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 我的特别代表的斡旋和特别任务

38. 我的西非和萨赫勒问题特别代表继续与区域和国际伙伴协作，通过促进和支持包容各方的国家政治对话、宪政和民主改革以及透明、可信与和平的选举，支持为维持该区域和平所做的各项努力。

39. 我的特别代表和西非经共体委员会主席让-克洛德•布鲁于 3 月 20 日举行会议，重申他们致力于最大限度地发挥西非经共体与西萨办之间的协同作用，特别是在一些国家即将举行的选举、季节性转移放牧问题以及几内亚比绍和多哥危机方面。他还于 4 月 20 日与西非经共体国家元首和政府首脑机构主席多哥总统福雷•埃索齐姆纳•纳辛贝进行磋商，重点是民主和宪政进程以及深化区域合作。除了与其他领导人协商外，我的特别代表于 4 月 7 日以西非经共体几内亚比绍问题调解人身份拜访了几内亚总统阿尔法•孔戴。

40. 我的特别代表协助建立共识，支持和平解决多哥危机。在这一努力中，他协助推动部署一个联合国专家小组，为加纳总统的推动和调解努力提供咨询支持。他还与加纳、几内亚和多哥总统以及其他国际和地方利益攸关方定期举行磋商，以加快对话进程。

41. 作为我长期和平倡议的一部分，我的特别代表特别关注冈比亚的过渡进程。他在 2 月 15 日至 18 日访问班珠尔期间鼓励根据《宪法》就总统阿达马•巴罗的任期达成共识。他向交谈方保证，联合国致力于巩固该国的和平。2 月 18 日，他出席了该国的国庆节庆祝活动。此外，4 月 18 日至 27 日，西萨办参加了由建设和平支助办公室牵头的一个考察团，推动执行长期和平倡议。2 月 20 日，我的特别代表参加了在达喀尔与国际伙伴方举行的促进冈比亚国家发展计划会议。他还参加了 5 月 22 日在布鲁塞尔举行的冈比亚问题捐助者圆桌会议，会上捐助者为支持该发展计划认捐了约 14.5 亿欧元。

42. 3 月 2 日发生恐怖主义袭击后，我的特别代表于 3 月 3 日和 4 日访问了瓦加杜古，会见了布基纳法索总统罗克•马克•克里斯蒂安•卡博雷以及政府和民间社会代表。他在会见中转达了我最深切的同情和联合国的坚定声援，以及我们对

恐怖主义行为的坚决谴责。他还强调必须将肇事者绳之以法，并将已开展的关键司法程序继续进行下去。在访问期间，他会见了西非经共体国家元首和政府首脑机构主席，就该国的政治和安全局势交换了意见。

43. 我的特别代表的参与有助于确保塞拉利昂总统选举的和平结束，他在两轮选举期间都在场。他与分别担任英联邦、西非经共体、非洲可持续民主选举研究所和非洲联盟观察团团长的加纳、利比里亚、尼日利亚和南非前总统密切合作，调解了有升级危险并可能破坏这一进程的争端。通过联合谈判达成协议，恢复了在第二轮总统选举期间暂停的结果计票工作。他于 4 月 27 日至 30 日与西非经共体委员会主席一起再次访问塞拉利昂。他们采取协调一致的措施，帮助缓解了议会议长选举后的紧张局势，促进全国人民大会党议员随后宣誓就职。他于 5 月 12 日返回弗里敦，出席塞拉利昂总统的就职仪式。

44. 我的特别代表还出席了 1 月 22 日利比里亚总统的就职仪式。他于 3 月 21 日和 22 日与常务副秘书长一道返回蒙罗维亚，见证联合国利比里亚特派团(联利特派团)的关闭仪式。在访问期间，他与国内和国际利益攸关方讨论了过渡进程和联合国继续支持利比里亚的问题，包括通过联合国国家工作队和得到强化的驻地协调员办事处提供支持。

45. 他认识到 2019 年尼日利亚选举前的活跃政治环境，于 3 月 18 日至 21 日前往阿布贾，与政治和宗教领袖进行磋商。国内利益攸关方一致认为，需要全面恢复尼日利亚全国和平委员会，该委员会在该国 2015 年选举之前促进对话方面发挥了重要作用。

46. 在几内亚举行地方选举后，我的特别代表对科纳克里进行了两次访问。在 2 月 7 日和 8 日的访问期间，他在西非经共体驻几内亚大使的陪同下，与全国独立选举委员会、政府和反对派代表、外交界和其他方面进行了磋商，敦促各方保持冷静并诉诸法律手段解决与选举有关的争议。3 月 7 日，他会见了总统，特别强调需要加快执行 2016 年 10 月 12 日的政治协议。

47. 我的特别代表于 4 月 23 日至 25 日对尼日尔进行了斡旋访问。在与国内利益攸关方的磋商中，他强调需要为包容各方的建设性对话奠定基础。5 月 21 日至 27 日，我的特别代表向努瓦克肖特派出了一个实况调查团，在即将举行议会、市政和区域选举之前评估该国的和平与稳定局势。

48. 我的特别代表继续经常努力支持联合国各行为体之间的协调与合作，于 3 月 5 日主持了在巴马科举行的联合国驻西非和萨赫勒各特派团团长第 32 次高级别会议。出席会议的有我负责几内亚比绍、利比里亚、马里和中非问题的各位特别代表，以及科特迪瓦驻地协调员。4 月 12 日和 13 日，我的特别代表在由联合国大学政策研究中心在纽约举办的务虚会上分享了预防冲突方面的区域经验。更广泛地说，他继续与外交界成员进行定期磋商，并参加区域讲习班和会议。

B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

49. 受“博科圣地”组织影响地区的不安全状况继续妨碍喀麦隆-尼日利亚混合委员会在两国间陆地边界最北部区域开展活动。喀麦隆西北部和西南部英语区的社

会和政治动荡引发了更多的安全关切。因此，标示边界和之后的安放界碑工作继续面临挑战。在此背景下，混合委员会各方于 3 月 19 日和 20 日在尼日利亚拉各斯举行会议，最终完成加强外地行动安保措施的落实工作。

50. 3 月 18 日在阿布贾和 5 月 15 日在雅温得，我的特别代表兼混合委员会主席与尼日利亚和喀麦隆代表团团长进行双边磋商，以解决悬而未决的分歧。总体而言，双方重申致力于执行国际法院 2002 年 10 月的判决，并完全标定两国接壤的陆地和海洋边界。

51. 我的特别代表还成功完成了筹资工作，为陆地边界沿线界碑修建工作信托基金补充资金。因此，界碑安放工作预计在 2018 年 10 月雨季结束时恢复。

C. 加强次区域能力，应对跨界和跨领域和平与安全威胁

安全部门改革

52. 西萨办继续支持次区域各国努力进行安全部门改革。在布基纳法索，安全部门改革进程在本报告所述期间得到扩大。联合国部署的安全部门改革高级顾问支持在 3 月份完成需求评估，并对 2017 年 10 月举行的国家安全论坛所提建议进行汇编和确定优先次序。政府就建立改革进程的体制化机制达成了共识。

53. 在冈比亚，安全部门改革受到战略方向和国家协调方面挑战的影响。国家安全部门改革工作组在联合国的支持下进行了安全部门评估，并于 2 月份得到了政府的核可。随后，安全部门改革指导委员会第一次会议于 4 月 18 日举行。会议由冈比亚副总统主持，确定了改革进程的下一步措施。联合国继续向当局提供咨询和技术支持，同时与各伙伴联络以加强协调。

54. 在几内亚，联合国咨询小组继续协助政府加强监督机制，并在国防和安全部队内部设立负责处理性别问题的单位。国防和安全高级委员会越来越多地投入运作，从而使咨询小组得以最终离开。

牧民与农民之间的冲突

55. 在本报告所述期间，西萨办支持西非经共体委员会制定关于季节性转移放牧的区域行动计划。西萨办还设立了畜牧业与预防冲突非正式工作组，参与方包括联合国和就此问题开展工作的区域实体。

56. 4 月 10 日和 11 日，西萨办和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)在利伯维尔举办了关于冲突分析和畜牧业的知识经验交流会议。在会议期间，西萨办分享了关于西非和萨赫勒畜牧业与安全的研究成果。此外，中部非洲区域办和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)商定在 2018 年开展联合分析。

57. 4 月 24 日至 26 日，西萨办参加了西非经共体委员会和尼日利亚政府在阿布贾举办的关于西非牧民与农民冲突问题的部长级会议和专家会议。相关建议包括，各国需要报告西非经共体季节性转移放牧议定书的执行情况。

“博科圣地”组织

58. 我的特别代表继续支持利用外交、安全和人道主义手段应对“博科圣地”组织。他还着重努力推动达成一项协议，按照安全理事会第 2349(2017)号决议的要求，举行西非经共体和中非经共体联合首脑会议。在这方面，我的负责西非和萨赫勒问题特别代表和负责中部非洲问题特别代表参加了 4 月 20 日在洛美举行的西非经共体-中非经共体外交部长会议，会议商定在 2018 年 7 月召开区域间首脑会议，与西非经共体国家元首和政府首脑会议的日期相吻合。西非经共体主席和中非经共体主席(分别是多哥总统和加蓬总统)分别欢迎联合国向论坛提供支持。

59. 2 月 28 日，我的负责西非和萨赫勒问题特别代表参加了乍得湖问题国际会议，会议由尼日利亚政府在乍得湖流域委员会和联合国教育、科学及文化组织的支持下主办。喀麦隆、中非共和国、乍得、加蓬、尼日尔和尼日利亚的国家元首和政府首脑通过了一个宣言，重申致力于加强合作以保护乍得湖并应对气候变化和局势不稳定对社会经济造成的影响。我的特别代表还以我的尼日利亚问题高级代表的身份，与安全机构和其他主要利益攸关方讨论了乍得湖流域的局势，以期加强区域合作，使前战斗人员重返社会，并处理根源问题。

60. 在我的负责西非和萨赫勒问题特别代表和负责中部非洲问题特别代表的协助下，乍得湖沿岸地区的大区区长/州长于 5 月 8 日和 9 日在尼日利亚迈杜古里首次会晤，并设立了乍得湖流域区州长论坛，以加强整个乍得湖流域建设和平和促进可持续发展的共同努力。

马诺河联盟跨界安全战略

61. 3 月 1 日，西萨办、西非经共体和马诺河联盟在弗里敦举行会议，讨论合作加强合作以及制订联合活动。4 月 11 日，马诺河联盟秘书长在达喀尔会见了我的负责西非和萨赫勒问题副特别代表，讨论在西萨办-马诺河联盟合作框架的范围内，建设马诺河联盟联合边界安全和建立信任单位的能力，加强马诺河联盟妇女与和平网络，增强女性的政治领导力和政治参与。

几内亚湾海盗问题

62. 在本报告所述期间，西非海事保安区域中心和多国海上协调中心继续加强其行动能力。我的负责西非和萨赫勒问题特别代表继续与各国接触，使其继续承诺为这两个中心的运行费用提供支持。他还鼓励伙伴与西非经共体和几内亚湾海事安全区域间协调中心在雅温得海事保安架构内更好地协调海事保安相关活动。

贩毒和跨国有组织犯罪

63. 我的特别代表与相关区域伙伴保持密切联系，特别是在执行《西非经共体关于非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题行动计划(2016-2020)》的框架内。

64. 1 月 7 日至 9 日，西非经共体在联合国的支持下举办了讲习班，建设民间社会组织预防药物滥用的能力。3 月 12 日至 14 日，毒品和犯罪问题办公室举办次区域讲习班，汇集了来自国家行政部门和司法培训学校的代表，针对与贩运人口有关的犯罪进行培训。此外，毒品和犯罪问题办公室 1 月 23 日至 25 日在阿尔及

尔举办跨区域论坛，为马格里布区域和萨赫勒国家加强合作打击非法贩运和跨国有组织犯罪确定了框架。

D. 联合国萨赫勒综合战略的执行情况

65. 在本报告所述期间，西萨办继续推动执行联合国萨赫勒综合战略，为此支持制定联合国支助计划，汇集联合国各实体和区域组织，特别是非洲联盟、萨赫勒五国集团和西非经共体。作为这些努力的一部分，3 月 21 日，我任命易卜拉欣 •塞奥(毛里塔尼亚)为我的萨赫勒问题特别顾问，与我的特别代表和联合国区域发展集团密切合作，执行该战略。

66. 为了加强一致性，我的负责西非和萨赫勒问题特别代表参加了瑞典于 1 月 24 日和 25 日主办的萨赫勒问题特使和伙伴非正式会议。此外，3 月 28 日和 29 日，常务副秘书长、我的特别代表和我的特别顾问出席了非洲联盟委员会在努瓦克肖特举行的萨赫勒问题战略协商会议，会议探讨了如何加强萨赫勒各项倡议之间的一致性。常务副秘书长呼吁区域各行为体为此目的设立一个工作组。

67. 西萨办继续努力加强国家、区域和国际行为体之间在萨赫勒问题上的合作。3 月 2 日，西萨办共同主持了联合国发展集团区域会议，讨论 2 月 22 日和 23 日在布鲁塞尔举行的关于萨赫勒五国集团联合部队的会议的影响，同时在即将与萨赫勒五国集团机构接触之前协调立场。3 月 15 日，我的特别代表在恩贾梅纳共同主持了萨赫勒问题部长级协调平台第六次会议，倡导由萨赫勒国家和区域行为体主导联合国支助计划。5 月 4 日，我的特别代表还主持了联合国萨赫勒综合战略指导委员会在达喀尔举行的一次会议，指导委员会汇集了区域和国家两级的联合国系统，就该区域内新出现的和平、人道主义、发展和安全趋势交换意见。指导委员会欢迎任命我的萨赫勒问题特别顾问。联合国支助计划已进入最后阶段，不久将提交会员国。

68. 西萨办继续通过能力建设活动和促进与联合国驻萨赫勒各实体的交流，支持作为主要区域伙伴的萨赫勒五国集团。联合国实体与萨赫勒五国集团秘书处分别于 1 月 29 日在努瓦克肖特和 3 月 13 日在恩贾梅纳举行了两次会议，以完善联合国/萨赫勒五国集团方案合作框架，并确保优先投资计划与联合国支助计划之间能够实现协同增效。4 月 26 日和 27 日，西萨办和萨赫勒五国集团秘书处在反恐怖主义办公室的支持下，在瓦加杜古举办了萨赫勒五国集团负责宗教事务部长第二次会议，总结了该集团预防激进化和暴力极端主义区域小组以及在西萨办的支持下建立的国家联络办公室所取得的成就。

E. 促进善治、尊重法治、人权和将性别平等观念纳入主流

69. 在本报告所述期间，西萨办在最近举行和即将举行的选举方面与人权行为体密切合作。3 月 26 日和 27 日，西萨办在阿比让组织了关于西非政治改革的挑战和前景座谈会，约 70 名来自政治改革牵头机构的代表出席。通过这次座谈会，建立了由西萨办主办的西非和萨赫勒政治改革平台。该平台秘书处将设在西萨办。西非经共体和国际民主和选举援助学会已承诺为该平台提供财政支助。

70. 为了加强国家人权机构的总体作用，西萨办与联合国人权事务高级专员办事处、西非经共体及非洲国家人权机构网络西非成员国一道，于 4 月 12 日至 14 日在达喀尔举办了关于选举和政治改革进程的区域论坛。同样是在达喀尔，西萨办于 3 月 22 日举办了关于裁判公民和政治权利的论坛。此外，4 月 17 日，我的特别代表会见了开放社会基金会主席，考虑在次区域各国紧张局势加剧期间加强联合分析并寻求宣传机会。

71. 西萨办继续促进执行安全理事会就妇女、青年及和平与安全问题通过的第 1325(2000)号决议和其后各项决议。4 月 10 日和 11 日，西萨办和西非经共体在反恐怖主义办公室的支持下，共同主办了关于“西非和萨赫勒妇女、暴力和恐怖主义”的高级别活动。会议通过了《达喀尔行动呼吁》，呼吁西非和萨赫勒各国和各国政府有系统地让妇女参与所有旨在预防暴力极端主义和打击恐怖主义的举措。

72. 西萨办继续与西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组密切合作。西萨办举行了两次次区域交流会，特别是 3 月 12 日关于妇女参与安全部门治理和预防冲突的交流会和 5 月 3 日关于青年作为政治操纵受害者的交流会。工作组的国家分会讨论了如何促进公民与安全部门之间的对话，以及如何提高妇女在安全部门改革进程中的能力。3 月 26 日至 31 日，西萨办协助工作组访问科特迪瓦，工作组在访问期间倡导通过一项关于第 1325(2000)号决议的新的国家行动计划。1 月 29 日，西萨办参与发起旨在消除暴力侵害妇女和女童行为的“聚光灯倡议”，这项倡议是欧洲联盟和联合国的一项联合举措。

四. 意见和建议

73. 在本报告所述期间，西非和萨赫勒出现了一些积极的事态发展，但仍存在许多不稳定因素，其中包括治理缺陷和跨领域威胁，如牧民与农民间的冲突。好战团体和极端主义团体经常发动武力攻击以及这些攻击给该次区域发展机遇带来的负面影响，清楚地提醒我们目前应对各项挑战的对策有限。

74. 我赞扬布基纳法索和冈比亚两国当局在改革其安全部门方面取得进展。我鼓励加速和巩固这些努力，同时加强所有伙伴之间的一致性和协调。我还鼓励冈比亚当局加紧努力，使人权委员会和真相、和解和赔偿委员会投入运作，并敦促各利益攸关方支持这些进程。

75. 我欢迎利比里亚实现和平民主过渡，呼吁国际伙伴继续支持利比里亚人民和政府巩固和平，加强复原力，实现可持续发展，同时实施重要的改革。联利特派团的关闭延续了关闭次区域各和平特派团的积极趋势。这还强调了联合国需要继续提供支持，以巩固过去几年取得的成果并保持和平。联合国的过渡工作表明，需要为联合国非特派团环境下的政治能力确定更可持续的供资机制，并加强区域办事处一级的支助能力。

76. 我赞扬塞拉利昂人民举行和平可信的选举，并敦促政府继续与国内利益攸关方合作，以增强国家凝聚力。我还要赞扬政府采取措施加强透明和负责任的治理，这是可持续和包容性发展的先决条件。

77. 我欢迎该区域不断作出努力，旨在协助多哥国内利益攸关方切合多哥人民的民主愿望，通过对话和平解决分歧。

78. 我注意到，虽然在整个西非和萨赫勒，与选举日投票有关的技术程序有所改善，争议有所减少，但选举前和选举后阶段仍然充满挑战。我欢迎联合国、区域伙伴和国家机构在次区域最近的选举中进行非常密切的合作，并重申需要在今后的选举中继续集中精力克服这些挑战。我还呼吁当局和国内利益攸关方共同努力，确保公平竞争环境，帮助在几内亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚、尼日利亚和塞内加尔创造有利于筹备和举行和平、包容和可信选举的环境。

79. 尽管一些国家接二连三的示威活动凸显了表达自由和集会自由的进步，但这也显示了根本的不满情绪普遍存在。我要强调，各国政府在解决冲突的根源方面，包括通过确保西非和萨赫勒的社会经济和政治包容予以解决，对有效和负责任的治理极为重要，责任重大。

80. 我关切地注意到西非和萨赫勒担任政府高级职务的妇女人数一直很少，并敦促次区域各国根据国家和区域承诺采取具体措施，增加妇女从政的机会，促进包容性发展。我还关切地注意到，妇女既是极端主义好战行为的受害者，也是施害者。我们必须加倍努力，确保妇女充分参与制定和执行通盘战略，从根源上解决这一趋势。

81. 我深感关切的是，在萨赫勒的一些地区，政府的影响范围和控制力似乎在萎缩而不是扩大，使得往往与跨国有组织犯罪有联系的极端主义团体有了提供替代生计和社区保护的空间。我特别关切的是，布基纳法索和马里受影响地区的学校被关闭，剥夺了年轻一代的受教育权。

82. 致力于治理和发展的同时，必须继续伴之以强有力的安保对策。我赞扬参加多国联合特遣部队的国家所作的努力，并鼓励加强受影响国家之间以及与包括非洲联盟在内的区域组织的伙伴关系。我还高兴地看到，萨赫勒五国集团成员继续努力加强联合部队的行动能力。

83. 我强调，所有反叛乱努力都必须充分遵守国际人道主义法、人权法和难民法，确保行动与更广泛的区域举措保持一致并为之作出贡献，不伤害他们本应为之服务的民众。我称赞尼日利亚政府对“博科圣地”组织嫌疑人进行审判，并敦促所有受影响国家帮助受害者和与极端主义团体有关联的其他类别个人更快地重返社会。

84. 我鼓励国家当局向脆弱社区提供重要的人道主义援助。此外，我再次呼吁国际社会增加对受影响国家、乍得湖流域委员会以及萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣部队的政治、人道主义、后勤和财政援助，并提前支付认捐资金。

85. 在争夺土地和水、人口快速增长、治理薄弱、生态压力以及小武器和轻武器流通的推动下，牧民和农民之间的冲突正成为影响整个次区域的多层面威胁。我

呼吁西非经共体及其成员国在联合国系统的支持下并与受影响社区协商，找到应对这一挑战的可持续解决办法，执行关于季节性转移放牧和自由行动的国家和区域议定书，让民众和成员国了解这些规范性框架，并在风险评估基础上确定遏制次区域气候影响的长期战略。

86. 我欢迎乍得湖问题国际会议的结论，呼吁紧急采取措施，解决乍得湖急剧萎缩的问题，恢复乍得湖流域的生态系统，该地区是 4 500 多万人的社会经济活动中心。

87. 我感到高兴的是，联合国系统正在常务副秘书长的领导下作出集体努力，重新调整联合国萨赫勒综合战略，以加快产生影响，包括为此制订联合国支助计划，调动更多资源以及为次区域各国提供支持。

88. 我欢迎喀麦隆和尼日利亚两国政府承诺完成两国接壤的陆地和海洋边界的标定工作。我鼓励双方继续努力，解决国际法院 2002 年 10 月 10 日判决中某些条款解释上的任何剩余分歧，以加快完成喀麦隆-尼日利亚混合委员会的任务。

89. 我要感谢西非和萨赫勒区域各国政府、非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会继续与西萨办合作。我还要感谢联合国系统驻西非和萨赫勒实体、民间社会组织和其他机构与西萨办保持密切伙伴关系。我赞扬并进一步鼓励中部非洲区域办与西萨办就越来越多的专题和跨领域挑战开展密切合作，这反映了并积极响应了中非经共体与西非经共体之间合作的加强。我要特别感谢我的特别代表、我的特别顾问以及西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员不断努力推进西非和萨赫勒的和平与安全。